



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind transferul de proceduri în materie penală
COM(2023) 185 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/212/22.06.2023,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. - Senatul României constată că Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind transferul de proceduri în materie penală - COM(2023) 185 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul apreciază următoarele:

- (1) opțiunile alese sunt cele mai puțin intruzive pentru sistemele naționale ale statelor membre (având în vedere că opțiunile pentru începerea urmăririi penale în statele membre variază, în unele dintre acestea funcționând principiul legalității, în altele, principiul oportunității);
- (2) propunerea se limitează la cererile emise în cadrul procedurilor penale;
- (3) având în vedere faptul că o cerere având ca scop transferul de proceduri în materie penală poate fi emisă pentru orice infracțiune, acest instrument juridic ar completa cadrul UE deja existent și ar putea constitui o alternativă la mandatul european de arestare (în cazul în care acesta se dovedește a fi disproporționat sau nu ar putea fi emis, nefiind atinse limitele de pedeapsă necesare în acest scop);
- (4) propunerea nu aduce atingere competențelor instanțelor de judecată din statele membre de a proceda la evaluarea în mod liber a probelor.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... iunie 2023, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului
Nicolae –Ionel CIUCĂ**

București, ... iunie 2023
Nr. ..



ROMANIA	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr. LXIII	212
Data	22.06.2023
XXVII/643	DL-06-6013

Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

**RAPORT
LA**

**Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind
transferul de proceduri în materie penală
COM(2023) 185 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind transferul de proceduri în materie penală- COM (2023) 185 final**.

Comisia a dezbătut prezenta propunere de regulament în ședința din data de 20 iunie a.c., care s-a desfășurat în format hibrid, în conformitate cu articolul 137 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării documentului european, a fost analizată Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri și punctul de vedere al Ministerului Justiției.

La dezbateri au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Justiției.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru politică externă nu au avut observații.

Descrierea propunerii:

Sunt necesare norme comune privind transferul procedurilor penale dintr-un stat membru în altul pentru a combate în mod eficient criminalitatea transfrontalieră și pentru a se asigura că statul membru cel mai bine plasat investighează sau urmărește penal o infracțiune.

Acest instrument de cooperare transfrontalieră ar oferi valoare adăugată prin îmbunătățirea funcționării corespunzătoare a spațiului european de justiție. Prin urmare, ar contribui la administrarea eficientă și adecvată a justiției penale în statele membre. Astfel de norme comune ar putea contribui cu precădere la

prevenirea unor proceduri paralele inutile în diferite state membre cu privire la aceleași fapte și la aceeași persoană, care ar putea conduce la o încălcare a principiului fundamental al dreptului penal, consacrat în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene (denumită în continuare „carta”), potrivit căruia o persoană nu poate fi urmărită sau pedepsită penal de două ori pentru aceeași infracțiune (principiul ne bis in idem).

De asemenea, normele ar putea reduce numărul procedurilor multiple cu privire la aceleași fapte sau cu privire la aceeași persoană care se desfășoară în state membre diferite. Totodată, este în interesul unei justiții penale eficace să se asigure că un transfer de proceduri penale poate avea loc atunci când predarea unei persoane în vederea urmăririi penale în temeiul unui mandat european de arestare (denumit în continuare „MEA”) este amânată sau refuzată din motive precum cele în care în celălalt stat membru se desfășoară proceduri paralele pentru aceeași infracțiune. Aceasta se datorează faptului că transferul procedurilor penale ar putea permite persoanei urmărite penal să evite impunitatea.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**
 - propunerea se întemeiază pe articolul 82 alineatul (1) literele (b) și (d) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene - Uniunea are competența de a adopta măsuri privind facilitarea cooperării dintre autoritățile judiciare sau echivalente ale statelor membre în materie de urmărire penală și executare a deciziilor și prevenirea și soluționarea conflictelor de competență între statele membre;
 - prezenta propunere de regulament respectă subsidiaritatea și principiul proporționalității, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.
- **apreciază că:**
 - opțiunile alese sunt cele mai puțin intruzive pentru sistemele naționale ale statelor membre (având în vedere că opțiunile pentru începerea urmăririi penale în statele membre variază, în unele dintre acestea funcționând principiul legalității, în altele, principiul oportunității);
 - propunerea se limitează la cererile emise în cadrul procedurilor penale;
 - având în vedere faptul că o cerere având ca scop transferul de proceduri în materie penală poate fi emisă pentru orice infracțiune, acest instrument juridic ar completa cadrul UE deja existent și ar putea constitui o

dovedește a fi disproporționat sau nu ar putea fi emis, nefiind atinse limitele de pedepsă necesare în acest scop);

- propunerea nu aduce atingere competențelor instanțelor de judecată din statele membre de a proceda la evaluarea în mod liber a probelor.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2023) 185 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

~~PREȘEDINTE,~~
Senatului
Senatului Vasile Puiu

~~SECRETAR~~
Senatului
Senatului Vlad Mireș Pufu

NA